

## ACORD DEL CONSELL DE COMÚ D'ANDORRA LA VELLA EN RELACIÓ AMB LA REVISIÓ DEL MODEL DE TRANSFERÈNCIES

---

El 4 de novembre de l'any 1993 el Consell General va aprovar la Llei qualificada de delimitació de competències dels comuns i la Llei qualificada de transferències als comuns, en compliment de la disposició transitòria primera de la nostra *Carta Magna* i fruit de l'acord forjat durant el procés constituent, que havia culminat amb l'aprovació de la Constitució pel poble andorrà, en el referèndum del 14 de març del 1993.

Més de vint anys després i havent estat modificades parcialment les referides lleis qualificades, el Govern d'Andorra i els Comuns van subscriure, el 28 d'abril de l'any 2014, l'Acord institucional sobre delimitació de competències i de transferències, que emplaçava a les parts a assolir un acord definitiu en relació amb aquestes matèries durant el següent mandat.

Durant l'actual mandat comunal s'han succeït diverses reunions entre els set cònsols majors i el Cap de Govern, en primer terme, i posteriorment en format de taula tripartida al Consell General, amb el Cap de Govern, els set cònsols majors i els representants dels grups parlamentaris.

Durant les diverses reunions que s'han celebrat per determinar el nou model de transferències, la Cònsol Major del Comú d'Andorra la Vella ha posat de manifest reiteradament la necessitat de modificar els criteris per determinar l'import de les transferències, prioritzant les necessitats de la població per sobre de les necessitats del territori, i insistint en el fet que la capital d'Andorra presta un conjunt de serveis de caràcter nacional pels quals necessita una compensació econòmica.

Després de diversos mesos de negociacions, el Govern i cinc comuns han assolit un acord en relació amb la modificació del model de transferències, que serà transposat en forma de projecte de llei qualificada per part del Govern d'Andorra, i que serà entrat a tràmit parlamentari durant el present mes de juliol.

El Comú d'Andorra la Vella coincideix amb la resta de representants i accepta que la quantitat a transferir del pressupost general de l'Estat als comuns es fixi en 55 milions d'euros anuals, revisables anualment d'acord amb l'increment del PIB.

No obstant això, analitzada la proposta acordada pel Govern d'Andorra i els comuns de Canillo, Encamp, Ordino, La Massana i Escaldes-Engordany, pel que fa a la revisió del model de transferències vigent, el Consell de Comú, reunit el dia 13 de juliol del 2017, manifesta, per majoria:

1. Que la proposta no satisfà les expectatives del Comú d'Andorra la Vella, davant l'oportunitat històrica que suposa la modificació del model de les competències i transferències de l'Estat.
2. Que, el model proposat continua no donant preeminència a la població, que és qui en definitiva és destinatària de la major part dels serveis, en relació amb d'altres criteris de repartiment.
3. Que, el model proposat manté el criteri del territori sobrevalorat front a d'altres criteris de repartiment, i fins i tot incrementa el seu pes relatiu en percentatge respecte el model fins ara vigent.
4. Que, el model proposat, en el moment de ponderar el criteri del territori, tampoc no contempla el cost de les xarxes de serveis de cada parròquia com un paràmetre de distribució de la transferència, malgrat que aquesta sigui una de les principals causes de despesa associades al concepte de repartiment territorial.
5. Que, el model proposat no té en compte els serveis de caràcter nacional que presta el Comú d'Andorra la Vella en favor de tots els ciutadans del País.
6. Que, el model proposat no té en compte les recomanacions emeses pel Congrés dels poders locals i regionals del Consell d'Europa (Recomanació 2019/2007) que insta a promoure un reconeixement legal especial per a les capitals, i a l'atorgament dels mitjans econòmics necessaris per tal d'acomplir amb les funcions que li són pròpies, en tant que capitals.
7. Que, malgrat la predisposició del Comú d'Andorra la Vella d'incloure en el nou model criteris transitoris de solidaritat entre institucions, el model proposat tampoc no valora en cap moment la càrrega fiscal dels ciutadans en relació amb el recorregut impositiu de cada comú.
8. Que, el model proposat ha de ser perdurable en el temps, i no fruit de circumstàncies conjunturals o tensions econòmiques que poden ser molt variables durant el termini de vigència de la norma, amb l'objectiu de garantir la perdurabilitat i sostenibilitat del sistema parroquial andorrà.

Que, en base a les consideracions exposades, el Comú d'Andorra la Vella entén que l'acord de modificació de la llei qualificada de transferències, assolit entre el Govern d'Andorra i els comuns de Canillo, Encamp, Ordino, La Massana i Escaldes-Engordany, no té en compte els interessos i les necessitats de la Parròquia d'Andorra la Vella i, consegüentment, sol·licita al Consell General que, en l'exercici de la seva potestat legislativa, prengui en consideració, analitzi i valori els arguments expressats.

Conxita MARSOL RIART  
Cònsol Major